

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ה' בתמוז התשע"ח

18 ביוני 2018

סימוכין : 267412

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 18/6/2018

משתתפים :

ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח רות כהן מרק, חשבת בכירה מטה חשכ"ל, חברת וועדה
אביעד נימקובסקי, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי

הנושא: משרד הבינוי והשיכון

החלטת ועדת המכרזים מיום 19/03/18

נתקבל בוועדת הפטור ביום 16/04/18

בקשה מס' : 614781

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם עמותת יעדים לצפון (להלן – העמותה), לצורך שירותי ניהול התכניות החברתיות של הממשלה לקידום המגורים הדרווי, הצירקסי והבדואי ביישובי הצפון, לתקופה שמיום אישור ועדת הפטור ועד ליום 31.12.19, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

[אא] עם הערות: לוודא שוב סכומים מול רונית

[אג] עם הערות: תקין

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר :

התקשרות עם עמותת "יעדים לצפון" בסך של 12,600,000 ₪ כולל מע"מ מיום אישור ועדת הפטור ועד ליום 31.12.19. לפי הפירוט הבא: 6 מיליון ₪ לצורך שירותי ניהול תכניות ביישובי המגור הדרווי והצירקסי ו- 6.6 מיליון ₪ ביישובי המגור הבדואי.

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור, כמבוקש, מחובת מכרז להתקשרות עם עמותת יעדים לצפון, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום אישור ועדת הפטור ועד ליום 31.12.19. על המשרד לצאת למכרז חדש עד לסוף תקופת ההארכה המאושרת.

הערות ונימוקים:

- בשנת 2012 התקשר המשרד עם העמותה לאחר שזכתה במכרז פומבי למתן שירותי ניהול התכניות החברתיות לקידום המגורים הדרווי, הצירקסי והבדואי (להלן – **מגזרי המיעוטים**) ביישובי הצפון, הפעלתם וביצוע בקרה על ניצול המשאבים ביישובים עצמם.
- תקופת ההתקשרות הראשונה עם העמותה החלה בתאריך 18.07.12 והסתיימה ביום 31.08.16. ביום 15.08.16, בסמוך לסיום תקופת ההתקשרות המקורית, אישרה החשבת הכללית התקשרות המשך בסך של 12 מיליון ₪ כולל מע"מ וזאת מיום 01.09.16 ועד ליום ה-31.12.17 בתוספת זכות

ברירה להארכת והרחבת ההתקשרות עם העמותה עד ליום 31.12.2018, שמומשה על-ידי המשרד במלואה.

3. היקף ההתקשרות המצטברת על לסוף שנת 2018 עתיד לעמוד על 53,669,013 ש"ח כולל מע"מ.
4. כעת, המשרד מבקש להאריך והרחיב את ההתקשרות עם העמותה בפטור ממכרז, מיום אישור הועדה ועד לתאריך 31.12.19 בסך של 12,600,000 ש"ח כולל מע"מ אז צפויה להסתיים החלטת ממשלה מספר 959 מיום 10.1.16 שעניינה תוכנית לפיתוח והעצמת היישובים הדרוזים והצ'רקסים לשנים 2016-2019 ושעד לסיומה צפוי המשרד לצאת למכרז חדש.
5. המשרד מפעיל באמצעות העמותה פעילויות בתחום הגיל הרך (גילאי לידה עד תשע) ב- 16 ישובים במגזר הדרוזי, הצ'רקסי ומשקיע בתכניות לילדים הכוללות: פעילויות העשרה, איתור מניעה וטיפול בתחום התפתחות הילד וכן עוסק במתן הדרכות להורים. העמותה בונה יחד עם המשרד את תכנית העבודה לכל ישוב, מעסיקה את הרכזים, מתקשרת עם ספקים חיצוניים ומנהלת את המרכזים.
בנוסף פועלת העמותה ב- 20 ישובים במגזר הבדואי בצפון. במגזר זה מספקת העמותה קשת רחבה יותר של שירותים וביניהם: הפעלת מרכזים לגיל הרך ובנוסף מפעילה העמותה מרכזי נוער המספקים פעילויות העשרה, חינוך והשכלה, ופיתוח מנהיגות.
6. בעת הזאת המשרד טרם יצא למכרז חדש ואי אישור הבקשה תביא לעצירת הפרויקטים ולפגיעה ביישום החלטות הממשלה.
7. לפי המשרד והגורמים המקצועיים בחשב הכללי יציאה למכרז צפויה להביא לבזבוז משאבים בזמן ובכסף, וכי המשך ההתקשרות עם העמותה בפטור ממכרז תוביל לחיסכון, יעילות ולרציפות בביצוע התכניות הממשלתיות, מהטעמים הבאים:
 - א. חיסכון ויעילות: על פי המשרד, יציאה למכרז בסוף 2018 בעבור שנת הפעלה אחת צפויה להביא לאובדן השקעה של תקציבים, משאבים אנושיים רבים, תשתיות הפעלה שפותחו, ביטול תכניות חדשות ולעיכוב בהשגת יעדי הממשלה שתוקצבו, מהטעמים הבאים:
 1. המשרד השקיע ברכזים מגזריים ויישוביים משאבים רבים בתהליכי איתור, גיוס, מיון קליטה, הדרכה והכשרה בתכניות החברתיות השונות.
 2. יציאה למכרז צפויה לגרום עיכוב של כשנה בביצוע הפעילות נוכח הצורך להקים את תשתית ההפעלה מחדש.
 3. יציאה למכרז הפעלה לשנה אחת בלבד צפויה להביא לייקור משמעותי של שיעור העמלה המשולמת למפעיל. שיעור העמלה המשולם לעמותה עומד על 5%, ומניסיון המשרד בהתקשרויות דומות לטווח קצר מהעת האחרונה נקבעו שיעורי עמלות גבוהים משמעותית.
 4. אובדן מלא של התקציבים התוספתיים שהושגו לטובת העמקת הפעילות בגיל הרך ובנוער במגזרי המיעוטים לרבות סכום של 1.36 מיליון ש"ח שהוקצו לפרויקט ממקורות קרן רש"י.
 - ב. רציפות: התהליך שהמשרד מוביל בכל אחד מהמגזרים הנ"ל הוא בניית עוגן שישרת אותם לשנים ארוכות ויהווה מוקד להמשך פעילות ועשייה. תהליך זה כולל יצירת מודעות, בניית שיתוף פעולה מול הרשויות ויצירת אמון, ולכן הוא אורך זמן רב.
 - ג. בעתיד הצפי הוא שפעילות העמותה תעבור לידי הרשויות המקומיות כאשר המשרד פועל מול מנהל האגף לניהול ההון האנושי ברשויות המקומיות במשרד הפנים לקידום נחיצות משרה

- המשך

לתפקידים אלו במגזר הדרוזי והצירקסי. לפי הערכת המשרד, יתבצע פיילוט ראשוני במהלך 2018-2019 בחלק מהיישובים לטובת הטמעת נחיצות משרה של מנהלות המתכללות לגיל הרך. מהלך דומה ייבחן ביחס למגזר הבדואים באמצעות משרד החינוך בתפקיד רכזי נוער.

8. המשרד מתכוון לצאת למכרז הפעלה חדש למגזר הבדואי במהלך 2019.

9. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.

10. מר ארבל אלטשולר, רפרנט שיכון ומקרקעין, בחוות דעתו מיום 24 באפריל 2018, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אביעד
נימקובסקי

רו"ח רות כהן
מרק

מר ויקטור וייס

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך